

BỘ CÔNG THƯƠNG**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**Số: **1 8 6 2** /BCT-HCHà Nội, ngày **02** tháng **4** năm 2021

V/v tổng kết, đánh giá
thi hành Luật hóa chất
số 06/2007/QH12

Kính gửi:

Luật hóa chất số 06/2007/QH12 được Quốc hội khóa XII, kỳ họp thứ 2 thông qua ngày 21 tháng 11 năm 2007, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2008, là dấu mốc quan trọng trong quá trình tạo lập một hành lang pháp lý chính thức và thống nhất cho hoạt động hóa chất. Sau hơn 12 năm thi hành, với sự thay đổi của bối cảnh kinh tế - xã hội, xu hướng hội nhập quốc tế, Luật hóa chất đã bộc lộ những hạn chế, bất cập, cần được sửa đổi, bổ sung nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực hóa chất và phù hợp với tình hình thực tế.

Để có cơ sở cho việc xây dựng dự án Luật hóa chất (sửa đổi), Bộ Công Thương đề nghị các cơ quan, đơn vị có liên quan phối hợp xây dựng báo cáo tổng kết, đánh giá 12 năm thi hành Luật hóa chất (đề cương gửi kèm theo Công văn này).

Nội dung tổng kết, đánh giá thi hành Luật hóa chất xin gửi về Bộ Công Thương (qua Cục Hóa chất, số 21 Ngô Quyền, Hoàn Kiếm, Hà Nội; điện thoại 024.22205146; email: loanNT@moit.gov.vn) trước ngày 15 tháng 4 năm 2020 để tổng hợp xây dựng báo cáo tổng kết./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, HC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG****Cao Quốc Hưng**



ĐỀ CƯƠNG BÁO CÁO
Tổng kết thi hành Luật hóa chất (dành cho các bộ ngành)
(Kèm theo Công văn số 86/BCT-HC
ngày 02 tháng 4 năm 2021 của Bộ Công Thương)

Phần thứ nhất
TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ TRIỂN KHAI
THI HÀNH LUẬT HÓA CHẤT

I. TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG HÓA CHẤT

1. Đánh giá tình hình hoạt động hóa chất theo chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị.
2. Trách nhiệm quản lý nhà nước về hoạt động hóa chất theo phân công tại Luật hóa chất và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật.
3. Công tác phối hợp trong hoạt động hóa chất.

II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THI HÀNH LUẬT HÓA CHẤT

1. Công tác chỉ đạo, điều hành, hướng dẫn thực hiện Luật hóa chất

Đánh giá kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân của tồn tại, hạn chế:

- Việc ban hành các văn bản hướng dẫn, quy định Luật hóa chất theo phân công hoặc triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến hóa chất (nêu rõ tên, hình thức văn bản quy phạm pháp luật đã trình cơ quan có thẩm quyền ban hành nhằm triển khai thực hiện Luật hóa chất và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật);
- Việc xây dựng, trình phê duyệt các chương trình, kế hoạch, đề án triển khai thực hiện Luật hóa chất;
- Đánh giá khái quát tác động của các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến hoạt động hóa chất đã ban hành;
- Mối quan hệ chông chéo, mâu thuẫn giữa quy định của Luật hóa chất và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật với các quy định của các luật liên quan.

2. Công tác tuyên truyền, phổ biến Luật hóa chất và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến hoạt động hóa chất

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, chính sách, pháp luật liên quan đến hoạt động hóa chất. Các hình thức cụ thể đã thực hiện để tuyên truyền, phổ biến Luật hóa chất và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật (nêu rõ hình thức và số lần tổ chức tuyên truyền, quán triệt, phổ biến Luật hóa chất và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật);

- Đánh giá tính kịp thời, đầy đủ của công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn Luật hóa chất và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến hoạt động hóa chất; nhận thức của các cấp, các ngành, cán bộ, công chức và tổ chức, cá nhân về quản lý hóa chất.

3. Việc chấp hành các quy định của Luật hóa chất và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến hoạt động hóa chất

Căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm quản lý nhà nước về hoạt động hóa chất, đánh giá kết quả đạt được liên quan đến từng nội dung quản lý hoạt động hóa chất, bao gồm:

- Các quy định liên quan đến an toàn trong sản xuất, kinh doanh hóa chất;
- Các quy định về cơ sở vật chất, kỹ thuật trong sản xuất, kinh doanh hóa chất;
- Các quy định yêu cầu về chuyên môn trong sản xuất, kinh doanh hóa chất;
- Các quy định về cấp phép sản xuất, kinh doanh hóa chất trong phạm vi quản lý của cơ quan, đơn vị;
- Các quy định liên quan đến cất giữ, bảo quản, sử dụng hóa chất;
- Các quy định về phân loại, ghi nhãn, bao gói và phiếu an toàn hóa chất;
- Các quy định về quản lý an toàn hóa chất, phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất;
- Các quy định về xử lý, thải bỏ hóa chất nguy hiểm;
- Các quy định về vận chuyển hóa chất nguy hiểm;
- Các quy định liên quan đến lưu trữ thông tin hóa chất nguy hiểm;
- Các quy định liên quan đến việc thực hiện trách nhiệm xử lý hóa chất độc;
- Các quy định khác, ...

4. Công tác kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm về hoạt động hóa chất thuộc phạm vi quản lý được phân công, phân cấp

- Nêu rõ đã tiến hành bao nhiêu cuộc kiểm tra, thanh tra việc thi hành các quy định của Luật hóa chất và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến hoạt động hóa chất;

- Đánh giá các sai phạm phổ biến, điển hình trong quá trình thi hành các quy định của Luật hóa chất và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến hoạt động hóa chất;

- Thống kê số việc vi phạm và đối tượng bị xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động hóa chất.

Phần thứ hai
NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, HẠN CHẾ, BẤT CẬP
TRONG THI HÀNH LUẬT HÓA CHẤT VÀ NGUYÊN NHÂN
ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

I. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, HẠN CHẾ, BẤT CẬP

1. Nêu rõ và đánh giá những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thi hành Luật hóa chất và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến hoạt động hóa chất;
2. Nêu rõ hạn chế, bất cập của Luật hóa chất và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến hoạt động hóa chất;
3. Nguyên nhân của những hạn chế, bất cập.

II. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề xuất, kiến nghị về việc sửa đổi, bổ sung các nội dung cụ thể của Luật hóa chất.
2. Đề xuất, kiến nghị các giải pháp để tổ chức thi hành có hiệu quả Luật hóa chất trong thời gian tới./.

ĐỀ CƯƠNG BÁO CÁO
Tổng kết thi hành Luật hóa chất (dành cho UBND các cấp)
(Kèm theo Công văn số: 1862/BCT-HC
ngày 02 tháng 4 năm 2021 của Bộ Công Thương)

Phần thứ nhất
TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ TRIỂN KHAI
THI HÀNH LUẬT HÓA CHẤT

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG HÓA CHẤT

1. Thông tin về cơ sở sản xuất hóa chất trên địa bàn

Tổng số cơ sở sản xuất	Số cơ sở sản xuất hóa chất						Đã được phê duyệt Kế hoạch	Đã xây dựng Biện pháp
	HC có điều kiện	HC hạn chế	Tiền chất công nghiệp	HC cấm	HC độc	HC khác		

2. Thông tin về cơ sở kinh doanh hóa chất trên địa bàn

Tổng số cơ sở kinh doanh	Số cơ sở kinh doanh hóa chất						Đã được phê duyệt Kế hoạch	Đã xây dựng Biện pháp
	HC có điều kiện	HC hạn chế	Tiền chất công nghiệp	HC cấm	HC độc	HC khác		

3. Thông tin về cơ sở sử dụng hóa chất trên địa bàn

Tổng số cơ sở sử dụng hóa chất	Số cơ sở sử dụng hóa chất						Đã được phê duyệt Kế hoạch	Đã xây dựng Biện pháp
	HC có điều kiện	HC hạn chế	Tiền chất công nghiệp	HC cấm	HC độc	HC khác		

4. Các hoạt động hóa chất khác

4.1. Đánh giá đặc điểm, tình hình các hoạt động hóa chất khác, gồm:

- San chiết, đóng gói hóa chất;
- Cất giữ, bảo quản hóa chất trong sản xuất, kinh doanh và sử dụng;
- Kiểm soát mua bán hóa chất độc;
- Phân loại, ghi nhãn, bao gói hóa chất và phiếu an toàn hóa chất;

4.2. Đánh giá cơ sở vật chất kỹ thuật

- Cơ sở vật chất kỹ thuật trong sản xuất kinh doanh hóa chất của các tổ chức, cá nhân hoạt động hóa chất (nhà xưởng, kho tàng và thiết bị công nghệ; an toàn phòng chống cháy nổ và bảo vệ môi trường; trang thiết bị an toàn hóa chất; phương tiện vận chuyển, ...);

- Điều kiện về nhân lực, năng lực chuyên môn.

4.3. Đánh giá chung về công tác an toàn hóa chất

- Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất;

- Công tác huấn luyện an toàn hóa chất.

4.4. Đánh giá việc thực hiện các thủ tục hành chính trong hoạt động hóa chất; công tác báo cáo tình hình hoạt động hóa chất theo quy định của Luật hóa chất và các văn bản hướng dẫn, thi hành Luật.

4. Hoạt động đầu tư trong lĩnh vực hóa chất

- Thống kê các dự án đầu tư trong lĩnh vực hóa chất trên địa bàn từ năm 2008 đến nay (bao gồm dự án sản xuất, kinh doanh thuộc các phân ngành hóa chất cơ bản, hóa dầu, hóa dược, phân bón, thuốc bảo vệ thực vật, sản xuất các sản phẩm cao su, chất tẩy rửa, khí công nghiệp, sơn - mực in, điện hóa học).

- Đánh giá về các dự án đầu tư trong lĩnh vực hóa chất trên địa bàn từ năm 2008 đến nay: Hiệu quả sản xuất, kinh doanh; an sinh xã hội; trình độ công nghệ; công tác an toàn hóa chất và bảo vệ môi trường.

- Định hướng của địa phương về phát triển công nghiệp hóa chất trong thời gian tới: Phân ngành, lĩnh vực ưu tiên; định hướng phân bổ không gian; yêu cầu đối với dự án đầu tư.

II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THI HÀNH LUẬT HÓA CHẤT

1. Tổ chức bộ máy thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về hóa chất

Xây dựng, kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế, chuẩn bị các điều kiện cơ sở vật chất bảo đảm cho công tác thi hành Luật hóa chất, gồm:

- Việc phân công đơn vị làm đầu mối, việc tổ chức bộ máy thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về hóa chất. Phân công trách nhiệm và cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị chức năng;

- Việc bố trí công chức thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về hóa chất của các sở, ngành và địa phương, số lượng lãnh đạo và công chức được phân công thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về hóa chất. Riêng đối với cơ quan đầu mối về quản lý hóa chất tại địa phương, đề nghị nêu rõ số lượng công chức chuyên trách, số lượng công chức kiêm nhiệm, số lượng công chức có trình độ đại học và trên đại học về hóa chất.

2. Công tác chỉ đạo, điều hành, hướng dẫn thực hiện Luật hóa chất

Đánh giá kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân của tồn tại, hạn chế:

- Việc ban hành các văn bản chỉ đạo, điều hành, hướng dẫn triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến hóa chất; việc tổ chức triển khai thực hiện các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của cấp trên;
- Việc lồng ghép chính sách phát triển ngành hóa chất và quản lý hóa chất trong chiến lược, chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương hằng năm và từng giai đoạn;
- Mối quan hệ chông chéo, mâu thuẫn giữa quy định của Luật hóa chất với các quy định của các Bộ luật liên quan.

3. Công tác tuyên truyền, phổ biến Luật hóa chất và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, chính sách, pháp luật về hóa chất. Các hình thức cụ thể đã thực hiện để tuyên truyền, phổ biến Luật hóa chất và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật (nêu rõ hình thức và số lần tổ chức tuyên truyền, quán triệt, phổ biến Luật hóa chất và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật).
- Đánh giá tính kịp thời, đầy đủ của công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn Luật hóa chất và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật; nhận thức của các cấp, các ngành, cán bộ, công chức và tổ chức, cá nhân về quản lý hóa chất.

4. Việc chấp hành các quy định của Luật hóa chất

Căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về hoạt động hóa chất, đánh giá kết quả đạt được liên quan đến từng nội dung quản lý bao gồm:

4.1. Thực hiện các quy định về sản xuất, kinh doanh hóa chất sản xuất kinh doanh có điều kiện trong lĩnh vực công nghiệp

- Tổng số tổ chức, cá nhân đã được Sở Công Thương cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất hóa chất có điều kiện; trong đó:

- + Số Giấy chứng nhận cấp mới:
- + Số Giấy chứng nhận cấp lại:
- + Số Giấy chứng nhận cấp điều chỉnh:

+ Số tổ chức, cá nhân đã được cấp Giấy chứng nhận đối với tiền chất công nghiệp:

- Tổng số tổ chức, cá nhân đã được Sở Công Thương cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hóa chất có điều kiện. Trong đó:

- + Số Giấy chứng nhận cấp mới:
- + Số Giấy chứng nhận cấp lại:

- + Sổ Giấy chứng nhận cấp điều chỉnh:
- + Sổ tổ chức, cá nhân đã được cấp Giấy chứng nhận đối với tiền chất công nghiệp:
 - Tổng số tổ chức, cá nhân đã được Sở Công Thương cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất, kinh doanh hóa chất có điều kiện. Trong đó:
 - + Sổ Giấy chứng nhận cấp mới:
 - + Sổ Giấy chứng nhận cấp lại:
 - + Sổ Giấy chứng nhận cấp điều chỉnh:
 - + Sổ tổ chức, cá nhân đã được cấp Giấy chứng nhận đối với tiền chất công nghiệp:
 - Đánh giá chung: Đánh giá kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân của tồn tại, hạn chế.

4.2. Giám sát việc thực hiện quy định về sản xuất, kinh doanh hóa chất gồm:

- Hóa chất hạn chế sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực công nghiệp;
- Hóa chất cấm, hóa chất độc;
- San chiết, đóng gói hóa chất; bao bì, vật chứa và nhãn hóa chất;
- Phân loại hóa chất; phiếu an toàn hóa chất;
- Sử dụng hóa chất; cất giữ, bảo quản hóa chất;
- Vận chuyển hóa chất nguy hiểm;
- Đánh giá chung: Đánh giá kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân của tồn tại, hạn chế.

4.3. Công tác quản lý an toàn hóa chất

- Về Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất và Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất:
 - + Tổng số Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất đã được Sở Công Thương xác nhận (trước ngày 25 tháng 11 năm 2017);
 - + Tổng số Biện pháp phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất đã được tổ chức, cá nhân xây dựng và gửi về Sở Công Thương (từ sau ngày 25 tháng 11 năm 2017).
 - + Tình hình thực hiện Biện pháp và Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn.
 - Về tình hình diễn tập phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất:
 - + Trung bình số đợt diễn tập phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất của các tổ chức, cá nhân mỗi năm;

+ Số đợt diễn tập phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất cấp tỉnh, thành phố, khu cụm công nghiệp đã tổ chức.

- Về tình hình thực hiện quy định về huấn luyện an toàn hóa chất

Tình hình sự cố hóa chất:

+ Thống kê số sự cố hóa chất đã xảy ra trên địa bàn:

TT	Năm	Số sự cố hóa chất xảy ra	Hậu quả		
			Số người chết	Số người bị ảnh hưởng sức khỏe	Ước tính thiệt hại vật chất
1	2008				
..	...				
n	2020				

+ Thông tin những sự cố hóa chất nghiêm trọng xảy ra trên địa bàn:

TT	Năm xảy ra sự cố hóa chất	Cơ sở xảy ra sự cố hóa chất	Tên hóa chất có liên quan	Hậu quả			Khoảng cách xa nhất chịu ảnh hưởng	Nguyên nhân chính
				Số người chết	Số người bị ảnh hưởng sức khỏe	Ước tính thiệt hại vật chất		
1								
2								
n								

- Đánh giá chung (đánh giá chung kết quả đạt được; những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân của tồn tại, hạn chế).

5. Công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm hành chính

- Công tác thanh tra:

TT	Năm	Tổng số vụ thanh tra	Xử lý vi phạm		
			Số vụ vi phạm	Tổng giá trị hàng hóa vi phạm	Tổng số tiền xử phạt
1	2008				
..	...				
n	2020				

- Công tác kiểm tra:

TT	Năm	Tổng số vụ kiểm tra	Xử lý vi phạm		
			Số vụ vi phạm	Tổng giá trị hàng hóa vi phạm	Tổng số tiền xử phạt
1	2008				
..	...				
n	2020				

- Các hành vi vi phạm phổ biến, điển hình trong quá trình thi hành các quy định của Luật hóa chất và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật.

Phần thứ hai
NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, HẠN CHẾ, BẤT CẬP
TRONG THI HÀNH LUẬT HÓA CHẤT VÀ NGUYÊN NHÂN
ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

I. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, HẠN CHẾ, BẤT CẬP

1. Nêu rõ và đánh giá những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thi hành Luật hóa chất và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật.
2. Nêu rõ hạn chế, bất cập của Luật hóa chất và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật
3. Nguyên nhân của những hạn chế, bất cập.

II. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề xuất, kiến nghị về việc sửa đổi, bổ sung các nội dung cụ thể của Luật hóa chất.
2. Đề xuất, kiến nghị các giải pháp để tổ chức thi hành có hiệu quả Luật hóa chất trong thời gian tới./.

DANH SÁCH
Báo cáo tổng kết thi hành Luật hóa chất

I. Ủy ban nhân dân các cấp: 63 địa phương

II. Các bộ ngành có liên quan

1. Bộ Tư pháp
2. Bộ Tài nguyên và Môi trường
3. Bộ Khoa học và Công nghệ
4. Bộ Y tế
5. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn
6. Bộ Giao thông vận tải
7. Bộ Công an
8. Bộ Quốc phòng
9. Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội
10. Bộ Giáo dục và Đào tạo
11. Bộ Tài chính

III. Các cơ quan, đơn vị liên quan

1. Tập đoàn Hóa chất VN
2. Tổng cục Quản lý thị trường
3. Cục Kỹ thuật an toàn và Môi trường công nghiệp
4. Cục Xuất nhập khẩu
5. Cục Công Thương địa phương
6. Cục Công nghiệp
7. Vụ Pháp chế
8. Thanh tra Bộ
9. Vụ Khoa học và Công nghệ