

Số: /BC-STP

Bình Định, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định chế độ báo cáo định kỳ trong lĩnh vực y tế trên định bàn tỉnh Bình Định

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1440/SYT-NVD ngày 20/5/2020 của Sở Y tế đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định chế độ báo cáo định kỳ trong lĩnh vực y tế (*sau đây gọi là dự thảo Quyết định*). Sau khi nghiên cứu nội dung của dự thảo Quyết định, trên cơ sở đối chiếu với Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Nghị định số 09/2019/NĐ-CP ngày 24/01/2019 của Chính phủ quy định về chế độ báo cáo của các cơ quan hành chính nhà nước; Thông tư số 38/2019/TT-BYT ngày 30/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định chế độ báo cáo định kỳ thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế và các quy định của pháp luật liên quan về vấn đề này. Thực hiện Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Quyết định

Phân cấp về ban hành chế độ báo cáo định kỳ của cơ quan hành chính nhà nước tại Nghị định số 09/2019/NĐ-CP, quy định như sau:

- Khoản 4 Điều 6 quy định: “*Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) ban hành chế độ báo cáo định kỳ, chuyên đề, đột xuất yêu cầu các cơ quan hành chính nhà nước cấp dưới và tổ chức, cá nhân có liên quan trong phạm vi địa bàn quản lý của cấp tỉnh thực hiện*”.

- Khoản 1 Điều 11 quy định: “*Chế độ báo cáo định kỳ của các cơ quan hành chính nhà nước phải được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*”.

- Khoản 1 Điều 30 quy định: “*Các bộ, cơ quan ngang bộ chịu trách nhiệm ban hành Thông tư quy định hoặc hướng dẫn đầy đủ các thành phần của chế độ báo cáo định kỳ thuộc cơ quan, lĩnh vực quản lý*”.

- Khoản 2 Điều 30 quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chịu trách nhiệm ban hành Quyết định quy định chế độ báo cáo định kỳ phục vụ mục tiêu quản lý theo địa bàn*”.

Như vậy, Nghị định số 09/2019/NĐ-CP quy định phân cấp cho các bộ, cơ quan ngang bộ chịu trách nhiệm ban hành Thông tư quy định hoặc hướng dẫn đầy

đủ các thành phần của chế độ báo cáo định kỳ thuộc cơ quan, lĩnh vực quản lý và UBND cấp tỉnh quy định chế độ báo cáo định kỳ phục vụ cho mục tiêu quản lý địa bàn. Nghị định số 09/2019/NĐ-CP không phân cấp cho UBND cấp tỉnh quy định chế độ báo cáo định kỳ riêng cho từng lĩnh vực cụ thể. Ngoài ra, Thông tư số 38/2019/TT-BYT ngày 30/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế không phân cấp cho UBND cấp tỉnh quy định chế độ báo cáo định kỳ trong lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên, để thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương, ngày 03/02/2020, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 531/UBND-KSTT về việc tham mưu triển khai quy định chế độ báo cáo định kỳ trong lĩnh vực y tế; căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Y tế xây dựng dự thảo Quyết định quy định chế độ báo cáo định kỳ trong lĩnh vực y tế trình UBND tỉnh ban hành là phù hợp theo ý kiến chỉ đạo của cơ quan có thẩm quyền.

II. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Là nội dung quy định chế độ báo cáo định kỳ về lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh Bình Định.

2. Đối tượng áp dụng

Được áp dụng đối với Sở Y tế, Phòng Y tế cấp huyện; các bệnh viện đa khoa tư nhân.

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định phù hợp với thẩm quyền của UBND tỉnh trong việc quy định chế độ báo cáo định kỳ trong lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh Bình Định.

III. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của dự thảo Quyết định

Nội dung của dự thảo Quyết định đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền được giao, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 09/2019/NĐ-CP; Thông tư số 38/2019/TT-BYT ngày 30/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế.

Tuy nhiên, để dự thảo Quyết định được hoàn chỉnh hơn, đề nghị Sở Y tế điều chỉnh các nội dung sau:

1. Đối với dự thảo Quyết định

Đề nghị bổ sung từ “*Ban hành*” trước tên gọi của dự thảo Quyết định cho phù hợp với quy định tại Mẫu số 19 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ. Đề nghị hoàn chỉnh tên gọi của dự thảo như sau:

“Ban hành Quy định chế độ báo cáo định kỳ trong lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh Bình Định”.

2. Đối với dự thảo Quy định

2.1. Điều 1 quy định phạm vi điều chỉnh

Đề nghị bỏ ký tự “1.”, đồng thời bổ sung địa danh “*Bình Định*” vào sau cụm từ “*trên địa bàn tỉnh*” cho đầy đủ và thống nhất với tên gọi của dự thảo Quyết định. Đề nghị hoàn chỉnh Điều 1 dự thảo Quy định như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định chế độ báo cáo định kỳ trong lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh Bình Định.”.

2.2. Điều 8 quy định báo cáo tuần

Tại khoản 4 Điều 8 của dự thảo quy định nội dung và mẫu đề cương báo cáo: Mẫu số 01a, 01b là chưa rõ ràng, cụ thể. Để công tác viện dẫn văn bản phù hợp với quy định tại Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, đề nghị Sở Y tế hoàn chỉnh nội dung này như sau: “4. *Nội dung và mẫu đề cương báo cáo: Mẫu 01a, 01b ban hành kèm theo Quyết định này*”.

2.3. Điều 9 quy định Báo cáo tháng/quý/6 tháng/9 tháng/năm

Tại khoản 4 Điều 9 dự thảo, đề nghị thay thế cụm từ “*kèm theo Quy định này*” thành cụm từ “*ban hành kèm theo Quyết định này*” cho dễ áp dụng thực hiện và đảm bảo tính thống nhất như các biểu mẫu đã trình bày.

Đồng thời, đề nghị bổ sung nội dung và mẫu đề cương 9 tháng cho phù hợp với nội dung Quy định. Đề nghị Sở Y tế hoàn chỉnh nội dung tại khoản 4 Điều 9 như sau:

“4. Nội dung và mẫu đề cương báo cáo:

- a) Báo cáo tháng: Mẫu số 02 ban hành kèm theo Quyết định này;*
- b) Báo cáo Quý: Mẫu số 03 ban hành kèm theo Quyết định này;*
- c) Báo cáo 6 tháng: Mẫu số 04 ban hành kèm theo Quyết định này;*
- d) Báo cáo 9 tháng: Mẫu số 05 ban hành kèm theo Quyết định này;*
- d) Báo cáo năm: Mẫu số 06 ban hành kèm theo Quyết định này.”.*

IV. Về Ngôn ngữ, văn phong, kỹ thuật soạn thảo Quyết định

Cơ bản, Sở Tư pháp thống nhất như dự thảo Quyết định, Quy định vì đảm bảo các yêu cầu về hình thức, ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản được quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Tuy nhiên, để dự thảo được hoàn thiện hơn, đề nghị Sở Y tế điều chỉnh các nội dung sau:

1. Tại dòng “*Căn cứ Thông tư số 38/2019/TT-BYT ngày 30/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định chế độ báo cáo định kỳ thuộc phạm vi quản lý Nhà nước của Bộ Y tế*”; đề nghị sửa lỗi chính tả từ “*qy*” thành “*quy*” cho đúng với tên gọi của Thông tư số 38/2019/TT-BYT ngày 30/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế.

2. Tại Điều 8, Điều 9 của dự thảo Quy định, đề nghị Sở Y tế điều chỉnh các gạch đầu dòng (-) thành các điểm a), b), c), ... cho đảm bảo cách trình bày bố cục văn bản theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

3. Nội dung của dự thảo Quy định sử dụng không thống nhất từ “*UBND*” (khoản 2 Điều 7); “*Ủy ban nhân dân*” (khoản 5 Điều 8; khoản 5 Điều 9; khoản 2, khoản 3 Điều 11). Do đó, đề nghị Sở Y tế viết rõ từ “*UBND*” thành “*Ủy ban nhân dân*” cho đảm bảo tính thống nhất kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

V. Tác động xã hội và điều kiện trình dự thảo Quyết định cho UBND tỉnh

Dự thảo Quyết định được xây dựng nhằm thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Sở Y tế theo ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh trên cơ sở quy định Nghị định số 09/2019/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 38/2019/TT-BYT của Bộ trưởng Bộ Y tế; do đó, dự thảo Quyết định sau khi hoàn chỉnh nội dung tại Mục III, IV của Báo cáo này sẽ đảm bảo tính khả thi và tác động tích cực trong công tác quản lý nhà nước về chế độ báo cáo định kỳ trong lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh Bình Định.

Dự thảo Quyết định đủ điều kiện trình UBND tỉnh ban hành.

Trên đây là nội dung thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định chế độ báo cáo định kỳ trong lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh Bình Định; đề nghị Sở Y tế hoàn chỉnh dự thảo Quyết định, trình UBND tỉnh ban hành theo thẩm quyền./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (B/c);
- Sở Y tế (Ph/hợp);
- Giám đốc và các PGĐ Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, P.XDKTVB-TDTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trương Đình Hy